

# 采购需求

## （一）服务要求

### 1、项目背景

本项目规划对象为黄山风景名胜区，系世界文化与自然遗产、世界地质公园、世界生物圈保护区，区域内森林生态系统垂直带谱完整、生物多样性高度富集。作为典型山岳型景区，峡谷纵深、地势复杂、人迹难至区域多，森林火灾扑救难度极大。目前，黄山景区已建立“三全防火”机制、网格化管理体系，建成首轮高山防火水网、林火自动监测系统。随着生态文明建设深入推进及旅游产业的快速发展，景区接待游客规模持续扩大，游客吸烟、生产性用火、周边农事用火、驴友违规入山等野外火源点多面广、类型复杂，加之作为雷电高发区域，以及林下可燃物载量持续累积，传统与非传统风险交织，火源管控难度与日俱增，森林火灾防治形势极为严峻，一旦发生森林火灾，将对景区造成不可逆转的毁灭性打击，编制一份具有前瞻性、科学性的中长期防治方案已刻不容缓。

鉴此，本次编制的《黄山风景名胜区森林草原火灾防治方案（2026-2035年）》（暂定名）将作为景区总体规划的核心专项，立足十年跨度，结合现有设施与现状，系统谋划预防、监测、扑救及保障体系。方案的编制与实施，旨在全面提升景区应对森林火灾的综合防控能力，最大限度降低火灾风险，为守护好全人类共同的自然文化遗产瑰宝、保障广大游客生命财产安全及促进区域人与自然和谐共生提供坚实的技术支撑与行动指南。

### 2、编制依据

- （1）. 《中华人民共和国森林法》
- （2）. 《森林草原防灭火条例》（国务院令第 822 号，2026 年 1 月 1 日起施行）
- （3）. 《风景名胜区条例》
- （4）. 《全国森林防火规划（2016-2025 年）》及后续相关规划、方案
- （5）. 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》
- （6）. 《安徽省森林防火办法》
- （7）. 《黄山风景名胜区条例》
- （8）. 《黄山市森林防火规划（2021-2030 年）》

(9).《黄山风景名胜区总体规划(2025-2040年)》

(10).其他相关法律法规、技术标准和政策文件。

### 3、规划范围与期限

(1).规划范围:黄山风景名胜区规划范围160.6km<sup>2</sup>,其中林地面积11832.04公顷,包括核心景区、一般景区及外围保护地带。

(2).规划期限:2026年—2035年(10年)。其中中期为2026—2030年,远期为2031—2035年。

### 4、规划目标

立足黄山景区森林防火工作实际,构建“预防为主、防灭结合、智慧支撑、联防联控”的森林防火体系,相关项目要具备实施基础与财政可行性,为实现景区无森林火灾目标提供依据。

### 5、主要工作内容

#### (一)前期调查与现状分析

全面收集黄山景区自然地理条件、气候特征、森林资源分布、林下可燃物载量、历史火情数据、游客流量及活动规律等基础资料,对现有高山防火水网、瞭望监测设施、视频监控点、防火道路、防火隔离带、防火物资储备库、通信系统、宣传设施、防火队伍建设等进行全面调查,形成调查成果,并对游客活动轨迹、违规用火高发区域、驴友违规入山通道等进行摸底,评估森林火灾风险。

#### (二)规划主要内容

(1)、总体目标框架:与国家森林草原火灾防治方案以及黄山风景区总体规划有效衔接。

(2)、预防体系建设:强化野外火源管理与宣传教育,完善“室外禁烟、定点吸烟、火种寄存”等管控措施。

(3)、监测体系建设:规划“空天地一体化智慧监测网”,进一步完善森林火灾险因子智能监测站等建设,达到监测预警全覆盖,实现数据实时共享、一键调度。

(4)、扑救体系建设:以“以水灭火”为核心,完善防火基础设施布局、构建应急响应流程、队伍调度、联动机制,健全防火队伍管理,提升孤峰以水灭火能力,明确无人机集群灭火和航空灭火路径流程等。

(5)、责任体系建设:结合“三全防火”机制,明确网格化管理责任体系。

(6)、保障体系建设：结合黄山山岳型扑救需求，购置森林防火装备，建立应急通信保障方案以及其他保障内容等。

(7)、重点工程项目库：森林防火相关的重点项目建设。

(8)、投资估算：接近期、中期、远期分阶段估算，明确各阶段的资金用途、占比，贴合黄山财政预算安排，并对项目实施后的生态效益、社会效益、和经济效益进行详尽的分析。

(9)、其他措施：生态保护与景观保护保障措施，明确防火设施建设的环境影响评价、景观影响评估要求。

## 6、提交成果

(1). 规划文本：包括规划说明书（黄山风景区相关规划的衔接说明，明确与上位规划、地方性文件的一致性）、规划图集（含现状图、规划布局图、基础设施规划图等，规划图集需细化至黄山风景区各片区，补充现状图、规划布局图时，需标注现有设施、管控边界、重点区域）、附表及附件。

(2). 成果数量：规划文本 10 份，电子文档（含 PDF 及可编辑格式）。

(3). 质量要求：成果须符合国家及行业现行有关标准、规范、规程要求，通过专家评审验收，以及黄山风景区管委会、黄山市林业主管部门的双重审核，确保符合景区管理要求和地方防火规划，并经黄山市政府通过。

(4). 后续服务：规划成果提交后，须配合采购人完成报批、备案等工作，并提供规划实施过程中的技术咨询服务。需配合景区完成规划的报批、备案，以及后续重点工程项目的立项、实施指导工作，强化落地性。

## 7、服务期限与进度安排

(一) 第一阶段（合同签订后 30 日历日内）：完成资料收集和现状调查，提交现状调查报告及工作方案、编制大纲，并组织专家论证通过。

(二) 第二阶段（专家论证通过后 60 日历日内）：完成规划初稿，征求相关部门和单位的意见，提交采购人征求意见。

(三) 第三阶段（收到采购人意见后 20 日历日内）：结合国家森林草原火灾防治方案，完成征求意见稿修改，组织具有防火、生态、景观领域的专家进行评审。因本项目须衔接国家森林草原火灾防治方案，本阶段服务期限根据发布时间顺延 20 日历日。

(四) 第四阶段：专家评审后 20 日历日内，完成文本修改，提交正式成果，并经黄山市政府批准。

#### 8、人员配备要求

项目负责人 1 名，项目团队应配备森林防火（包括森林防火指挥、山岳型扑救经验）、生态学、地理信息系统、应急管理等相关专业技术人员不少于 7 人。

#### 9、保密与知识产权管理要求

(1) . 规划成果的知识产权归采购人所有。

(2) . 供应商未经采购人书面同意，不得将规划成果用于本项目以外的其他用途。

(3) . 供应商应对本项目涉及的风景区基础数据、调查资料、规划成果等保密信息承担保密义务，未经采购人书面许可，不得向任何第三方泄露。

#### 10、违约责任

(1) . 供应商未按合同约定期限提交成果的，每逾期一日按合同总价的 3% 支付违约金。

(2) . 供应商提交的成果质量不符合合同约定或未能通过专家评审验收的，应在采购人要求的期限内无偿修改直至合格。

(3) . 采购人未按合同约定支付价款的，按日支付应付未付金额 3% 的违约金。

### (二)、所属行业

1、本项目采购标的名称及所属行业

标的名称：《黄山风景区森林草原火灾防治方案（2026-2035 年）》编制服务采购项目

所属行业：其他未列明行业

### (三)、报价要求

项目服务地处黄山市黄山风景区内，景区高山、险峰较多，现场调研难度大，本项目工程量相对较大，进入景区门票、索道票等所有调研费用由供应商自行承担，请各供应商在报价时合理考虑相关费用。